

# Лекция 3. Метод, принципы и средства ПОИБ

дтн, дюн, проф. Анатолий Стрельцов  
Заведующий отделом

Институт проблем информационной безопасности  
МГУ имени М.В.Ломоносова

# Основные вопросы

- 1. Метод правового обеспечения информационной безопасности
- 2. Принципы правового обеспечения информационной безопасности
- 3. Средства правового обеспечения информационной безопасности

# 1. Метод правового регулирования ПОИБ

- Предмет регулирования ПОИБ - общественные отношения по поводу противодействия угрозам безопасности информационной деятельности и использования информационной инфраструктуры (информационные отношения)
- Особенности:
  - информация - объект правовых отношений
  - ИКТ-среда - пространство реализации правовых отношений
  - человек, гражданин, организации, государственные органы и органы местного самоуправления, физические и юридические лица иностранных государств - субъекты правовых отношений
- Метод правового регулирования - комплексный (усмотрений, императивный, диспозитивный)

# Правовое положение участников информационных отношений

- метод усмотрения, основанный на свободе поведения одного из участников отношений (юридическое дозволение абсолютного характера) - право человека
- императивный метод, основанный на неравенстве на основе властного подчинения одному из участников (позитивные обязывания и запреты) - публичное право
- диспозитивный метод, основанный на правовом равенстве участников отношений (юридическое дозволение относительного характера) - частное (гражданское) право

# Метод усмотрения

- Усмотрение - это активное, целеустремленное поведение (деятельность), основанное на самостоятельном поиске нужного комплекса нормативно-регулятивных средств, требующихся в данном случае, для осмысления их в соответствии со сложившимися обстоятельствами, усвоения закрепленных в них прав и обязанностей, пределов и порядка их реализации.
- Скударнов Алексей Сергеевич. Усмотрение в процессе реализации правы, свобод и обязанностей граждан (их объединений). Красноярск, 2014.

## 2. Принципы ПОИБ

- Принципы правового обеспечения информационной безопасности представляют собой руководящие идеи правового регулирования общественных отношений в области противодействия информационным угрозам
- Доктрина информационной безопасности Российской Федерации. Указ Президента Российской Федерации от 5.12.2016 № 646

# Принцип законности

- Принцип законности общественных отношений в информационной сфере и правовое равенство всех участников таких отношений, основанные на конституционном праве граждан свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.
- Принцип означает безусловное исполнение, соблюдение и использование всеми органами государства, должностными лицами, организациями и гражданами законов, основанных на них подзаконных нормативных актов, иных правовых актов, судебных решений, а также защиту законных интересов и прав граждан, других субъектов информационной сферы, возможность судебного обжалования действий должностных лиц

# Принцип конструктивного взаимодействия

- Принцип конструктивного взаимодействия государственных органов, организаций и граждан при решении задач по обеспечению информационной безопасности.
- Принцип заключается в организации основанной на праве системы коммуникации субъектов системы обеспечения информационной безопасности, в рамках которой деятельность субъектов объединена основанном на убеждении важности противодействия информационным угрозам безопасности объектов и субъектов информационной сферы, общим пониманием способов организации и совместного осуществления мер по достижению данной цели и общим стремлением использовать для этого имеющиеся силы и средства



# Принцип соблюдения баланса

- Принцип соблюдения баланса между потребностью граждан в свободном обмене информацией и ограничениями, связанными с необходимостью обеспечения национальной безопасности, в том числе в информационной сфере,
- Принцип заключается в строгом соблюдении в законодательстве и применении права установленных Конституцией Российской Федерации целей ограничения прав и свобод человека и гражданина - защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства

# Принцип достаточности сил и средств ОИБ

- Принцип достаточности сил и средств обеспечения информационной безопасности.
- Принцип заключается в использовании при создании системы обеспечения информационной безопасности научно обоснованных моделей проявления угроз, а также методов и способов использования имеющихся сил и средств для прогнозирования, обнаружения, сдерживания, предотвращения, отражения угроз, ликвидации последствий их проявления

# Принцип соблюдения принципов и норм международного права

- Принцип соблюдения общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации
- Принцип заключается в признании международных договоров, закрепляющих данные принципы и нормы частью правовой системы Российской Федерации, и признании их приоритета над императивными нормами, закреплёнными в нормативных правовых актах национального законодательства

## Принципы международного права (Декларация о принципах..., Резолюция ГА ООН, 1970 г.)

- государства воздерживаются в своих международных отношениях от угрозы силой или ее применения против территориальной целостности и политической независимости любого государства
- государства разрешают свои международные споры мирными средствами
- государства не вмешиваются в дела, входящие во внутреннюю компетенцию другого государства
- государства сотрудничают друг с другом
- равноправие и самоопределение народов
- суверенное равенство государств
- государства добросовестно выполняют международные обязательства

### 3. Правовые средства ОИБ

- Правовые средства представляют собой объективированные субстанциональные (содержательные - в отличие от инструментальных - норм, принципов, правил) правовые явления, обладающие фиксированными свойствами, которые позволяют реализовать потенциал права
- Правовые средства, объединенные в правовые комплексы средств противодействия угрозам безопасности и используемые в среде общих дозволений и общих запретов, образуют правовой режим обеспечения информационной безопасности

# Основа правовых средств ОИБ

- Основу правовых средств обеспечения информационной безопасности составляют дозволения, позитивные обязывания и запреты, образующие каркас информационно-правового статуса субъектов информационной сферы вообще и субъектов системы обеспечения информационной безопасности.

-

# Юридические дозволения

- Юридическое дозволение - есть субъективное юридическое право и ему свойственно все, что свойственно субъективным юридическим правам - момент усмотрения, мера юридических возможностей, которая позволяет выбрать вариант своего собственного поведения, проявить активность, реализовать свой интерес и свою волю, т.е. юридические возможности, характерные, например, для права собственности.
- Источники права - Конституция РФ, ФЗ «Об информации, ...», ФЗ «О персональных данных» и другие

# Позитивное обязывание

- *Позитивное обязывание* выражается в возложении на лиц юридической обязанности активного содержания, т.е. обязанности тех или иных лиц построить их активное поведение так, как это предусмотрено в юридических нормах, которые в данном случае выступают в качестве правовых предписаний. Это своего рода обременение лиц, принуждением их совершить то, чего они, быть может (если бы не было такого обременения), и не совершили или совершили бы не в том объеме, не так, не в то время и т.д.
- Источники права - Конституция РФ, ФЗ «Об информации, ...» и другие



# Юридические запреты

- *Юридические запреты* призваны утвердить, возвести в ранг неприкосновенного, незыблемого существующие порядки и отношения. Запреты являются важным юридическим средством обеспечения организованности общественных отношений, охраны прав и законных интересов граждан, их объединений, создания барьеров для нежелательного, социально вредного поведения, соблюдение которых гарантируется в основном при помощи юридической ответственности.
- Источники права - Конституция РФ, КоАП РФ, УК РФ, и другие

# Правовой режим

- *Правовой режим* представляет собой комплекс правовых средств, характеризующих особое сочетание взаимодействующих между собой дозволений, запретов и позитивных обязываний, создающих особую направленность регулирования, обусловленную решаемой политической, экономической или социальной задачей
- Правовой режим объекта (тайна, объект инфраструктуры)
- Правовой режим системы (обеспечение информационной безопасности)

# Механизм правового регулирования

- Механизм правового регулирования представляет собой взятую в единстве систему правовых средств, при помощи которой обеспечивается результативное правовое воздействие на общественные отношения (инструментальный и содержательный аспекты)
- Основными звеньями механизма правового регулирования являются:
- юридические нормы, закрепляющие в абстрактном виде возможности и необходимость определенного поведения субъектов;
- правовые отношения, субъективные права и юридические обязанности, переводящие абстрактные возможности и необходимость в плоскость юридических прав и обязанностей;
- акты реализации прав и обязанностей

# Нормативное техническое регулирование в области ОИБ

- Техническое регулирование представляет собой нормативное регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования, производства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области применения на добровольной основе требований к перечисленным объектам, работам и услугам

# Правовые средства обеспечения МИБ

- Правовые средства обеспечения информационной безопасности в международном праве ориентированы на решение задачи противодействия угрозам безопасности национальных интересов Российской Федерации
- К числу правовых средств обеспечения международной информационной безопасности можно отнести: обязанность государства выполнять международные обязательства; обязанность государств мирно разрешать международные споры; запрет нарушения международных обязательств, подкреплённый международно-правовой ответственностью государств за нарушение принципов и норм международного права; правовой режим международной информационной безопасности

# Содержание контроля и надзора

- Контроль - это определённая система наблюдения и проверки соответствий процесса функционирования управляемого объекта принятым управленческим решением, определение результата управленческого воздействия на управляемый объект и отклонений, которые были допущены в результате выполнения этих решений.
- Надзор - государственная функция проверки соблюдения закона поднадзорным субъектом (объектом), которая проводится с последующим проведением процедуры привлечения его к юридической ответственности за нарушение законодательства и осуществляется уполномоченным органом государственной власти в отношении органов государственной власти, местного самоуправления, неопределенного круга юридических и физических лиц, независимо от ведомственной подчиненности и формы собственности, не находящихся в подчинении уполномоченного органа.

# Субъекты государственного контроля и надзора в ИКТ-среде

- Роскомнадзор - контроль и надзор в сфере СМИ, массовых коммуникаций, информационных технологий и связи; защита прав субъектов персональных данных.
- ФСТЭК - осуществление контроля за соблюдением лицензионных соглашений по технической защите конфиденциальной информации
- Уполномоченный в области обеспечения безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации - государственный контроль в области обеспечения безопасности значимых объектов критической информационной инфраструктуры

# Обязанность осуществления уголовного преследования

- Уголовное преследование от имени государства по уголовным делам публичного и частно-публичного обвинения осуществляют прокурор, а также следователь и дознаватель
- В каждом случае обнаружения признаков преступления прокурор, следователь, орган дознания и дознаватель принимают предусмотренные Уголовным кодексом РФ меры по установлению события преступления, изобличению лица или лиц, виновных в совершении преступления



# Возможные задачи дознания в ИКТ-среде

- объективизация субъектов правовых отношений, юридических фактов, а также правовых отношений, возникающих в ИКТ-среде в связи с нарушением норм уголовного права в области запрета неправомерного доступа к охраняемой законом компьютерной информации, создания и использования вредоносных компьютерных программ либо иной компьютерной информации, а также нарушение правил эксплуатации информационных систем и информационно-телекоммуникационных сетей (компьютерные атаки, компьютерные инциденты).

# Выводы

- 1. ПОИБ направлено на противодействие угрозам безопасности информационной деятельности человека, гражданина, организации, государственных органов и органов местного самоуправления, а также угрозам обеспечения безопасности использования и устойчивости функционирования информационной инфраструктуры
- 2. Угрозы ИБ проявляются в виде злонамеренного использования информации и ИКТ, а применение права осуществляется в новом пространстве - в ИКТ-среде.
- 3. ПОИБ базируется на комплексном использовании метода усмотрения, а также императивного и диспозитивного методов правового регулирования общественных отношений.



- Спасибо за внимание